



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

24.05.2023 № 07-02-23

Директору
МБУ «Школа № 79»

Тарасовой М.А.

б-р Космонавтов, д. 17,
г. Тольятти, 445044

school79@edu.tgl.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
федерального законодательства о
пожарной безопасности

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти в связи с исполнением поручения прокуратуры г. Тольятти от 18.01.2023 за № 21-02-2022/59-23-211 проведена проверка исполнения законодательства в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, а также о соблюдении действующего законодательства о противопожарной безопасности в отношении МБУ «Школа № 79» в здании учреждения по адресу: Самарская область, г. Тольятти, б-р Космонавтов, 17.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон №273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе, приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 Закона №273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание необходимых условий для охраны жизни и здоровья обучающихся.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать

ТА №

021898

бу №6 от
24.05.2023

безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона №273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поэтому образовательные учреждения в целях обеспечения безопасности несовершеннолетних обучающихся во время образовательного процесса обязаны организовать мероприятия по приведению объектов образования в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства, противопожарной и антитеррористической безопасности.

Образовательные организации должны соблюдать общие требования к обеспечению пожарной безопасности, предусмотренные Федеральными законами от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69-ФЗ), от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Кроме того, руководителям образовательных организаций необходимо обеспечить соблюдение требований, установленных специально для образовательных организаций, касающихся проведения опытов (экспериментов) с опасными веществами и материалами, вместимости учебных классов и кабинетов, обучения требованиям пожарной безопасности.

Обучение учащихся мерам пожарной безопасности является обязательным для образовательной организации (ч. 5 ст. 25 Закона №69-ФЗ). Так, перед началом каждого учебного года (семестра) с обучающимися требуется проводить занятия-инструктажи по обучению противопожарным требованиям.

Также руководитель образовательного учреждения должен организовать обучение подчиненных работников мерам пожарной безопасности (ст. 37 Закона №69-ФЗ), в частности, разъяснить правила поведения при возникновении чрезвычайной ситуации, порядок эвакуации из здания учреждения, порядок оказания первой медицинской помощи, способы индивидуальной защиты от огня и продуктов горения в случае пожара.

В соответствии со ст. 38 Закона №69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим

законодательством несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. За нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности граждане и ответственные должностные лица могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В ходе проверки с привлечением специалиста ОНД и ПР по г.о. Тольятти УНД и ПР Главного управления МЧС России по Самарской области прокуратурой района 07.03.2023 выявлены следующие нарушения.

1. Система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов (ворот), установленных на проездах и подъездах к зданию, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Круглосуточное дежурство персонала непосредственно у места установки шлагбаума (ворот) не предусмотрено. Устройство видео- и (или) аудиосвязи с местом установки шлагбаума (ворот) для их дистанционного открывания не предусмотрено. Конструкция ворот ограждения не предусматривает их дистанционного открывания. Нарушение: п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

2. Руководитель организации не организовал работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности обеспечивающие исправное состояние указанных средств (в помещении подвала система противопожарной защиты находится в неработоспособном состоянии – снят дымовой пожарный извещатель, а рядом находящемся извещателе не снят колпак; на приборе приёмно-контрольном отключены шлейфы № 17 – 1 этаж гардероб ИПР и № 34 – спортзал № 1 раздевалка мальчиков). Нарушение: п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

3. Помещения санитарного узла (помещение для приема пищи/серверная у кабинета № 121 (справа, относительно помещения мойки), переоборудованные в помещения складского назначения, а также отдельно стоящее строение, расположенное на территории МБУ «Школа № 79» с западной стороны здания, используемые для хранения различных, в том числе горючих материалов, не защищены дымовыми пожарными извещателями автоматической системы пожарной сигнализации. Помещения не защищены пожарными извещателями автоматической системы пожарной сигнализации (справа от эвакуационного выхода № 6 у гардероба помещение с горючей нагрузкой (мебель с моющими средствами и рабочим инвентарём). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 16, ст. 36, ст. 83, ст. 91

Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 приложение № 3 Требования к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2021 № 1464.

4. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов и на путях эвакуации

не обеспечивают возможности их свободного открывания изнутри без ключа (эвакуационный выход № 6 у гардероба левая створка двери закрыта на ключ; в помещении столовой во время накрывания дежурными учащимися столов, основная дверь изнутри фиксируется навесным замком на петли; в помещении столовой

у кабинета старшего смены дверь в лестничную клетку изнутри на ключ; на центральном входе у поста охраны вторая дверь в тамбур, щеколда через петли фиксируется на навесной замок). Нарушение: п. 26 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

5. Эвакуационные пути и выходы из здания МБУ «Школа № 79» не обеспечивают безопасную эвакуацию людей (на дверях эвакуационных выходов и дверях в лестничные клетки, а также на двери в рекреацию экономико-правового техникума смонтированы петли для навесных замков; в помещении столовой у кабинета старшего смены перед дверью в лестничную клетку установлена металлическая решетка, открываемая не по направлению движения; в помещении подвала перед дверью, открываемой непосредственно наружу установлена металлическая решетка, открываемая не по направлению движения). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.1.1 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

6. Допущена эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями) (помещение для приема пищи/серверная и помещение складского назначения у кабинета № 121; в помещении столовой; в помещениях кинооператорной; в помещении раздевалки спортивного зала; в помещении кинооператорной; перед актовым залом. Нарушение: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

7. Допущено размещение (складирование) в помещении электрощитовой, а также ближе 1 метра от электрощитов, горючих, легковоспламеняющихся веществ и материалов (в помещении электрощитовой пол застелен линолеумом;

у электрощитов в кабинете № 121, на сцене актового зала, в помещении столовой, в помещениях кинооператорной, в кабинете «ДЕЛЬТА-Н»; в тамбуре между рекреацией у кабинета № 114 и лестничной клеткой размещен сложенный теннисный стол; в кабинете № 114). Нарушение: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

8. Допускается хранение горючих материалов (картонные коробки, ведро, пластиковая тара) под лестничным маршем (1 этаж со стороны экономико-правового техникума). Нарушение: п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

9. Руководитель организации не обеспечил объект защиты исправными первичными средствами пожаротушения (у кабинета № 121 – дата перезарядки огнетушителя 02.07.2015; в помещении столовой огнетушитель разряженный, индикатор в красной зоне на манометре, сыпется порошок; в актовом зале 01.2013; на 2 этаже начальных классов огнетушитель разряженный, индикатор в красной зоне на манометре). Нарушение: п. 54, п. 60 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

10. Руководитель организации или иное должностное лицо, уполномоченное руководителем организации, определяет порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов и отложений с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год (документы не представлены, на решётках нарост пыли). Нарушение: п. 43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

11. На фасаде здания МБУ «Школа № 79» допущено размещение баннеров, рекламных элементов и конструкций (сертификаты не представлены). Нарушение: п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

12. На объекте защиты допускается размещение различных предметов ограничивающих доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (в кабинете № 124 – цветы; выход в тамбур из актового зала в лестничную клетку заставлен стульями; на сцене актового зала - мебель; второй спортзал для младших классов в помещении преподавателя физкультуры - мебель). Нарушение: п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

13. Двери лестничных клеток не в полном объеме оборудованы уплотнениями в притворах. Отсутствуют приспособления для самозакрывания

дверей (на одно и двустворчатых дверях) в лестничных клетках. Нарушение: п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, п. 4.4.6 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

14. Отсутствуют огнетушители в рекреациях, в связи с чем расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) превышает 20 метров. Нарушение: п. 403, п. 406 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

15. Допускается хранение горючих материалов в помещениях подвала (мебель). Нарушение: п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

16. Руководитель организации не организовал проведение работ по заделке негорючим материалом, обеспечивающим требуемый предел огнестойкости

и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими коммуникациями (в помещениях подвала). Нарушение: п. 15 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

17. Допущено оставление без присмотра включенными в электрическую сеть бытовых электроприборов (кабинет № 121 - бытовые электроприборы (холодильник, морозильная камера) подключены к сетевому фильтру, фильтр к удлинителю, который в свою очередь включен в розетку и оставлен без присмотра; в помещении санитарного узла, эксплуатируемого на момент визуального осмотра под помещение для приема пищи/серверная у кабинета № 121 (справа, относительно помещения мойки) - бытовые электроприборы (холодильник, микроволновая печь) подключены к удлинителю, который в свою очередь включен в розетку и оставлен без присмотра; второй спортзал для младших классов в помещении преподавателя физкультуры подключены электроприборы к сетевому фильтру, включенных в розетку; в кабинете «ДЕЛЬТА-Н» подключен электроприбор (кулер) включенный в розетку; в кабинете № 114 - бытовой электроприбор (холодильник) включен в розетку и оставлен без присмотра). Нарушение: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

18. На дверях подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей отсутствует информация о месте хранения ключей. Нарушение: п. 18 Правил противопожарного режима

в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

19. При установлении требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по классу конструктивной пожарной опасности, к применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, на объекте защиты отсутствует документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, изделий и материалов (на пути эвакуации в рекреациях и у актового зала применены материалы (паркет покрытый лаком), информация о пожарной опасности которых, с указанием принадлежности конкретных сертификатов к каждому из материалов, отсутствует) документы не представлены). Нарушение ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 16, ст. 36, ст. 89, табл. 3, табл. 28, табл. 29 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

20. На объекте защиты допускается эксплуатация после изменения класса функциональной пожарной опасности помещений санитарного узла в здании школы, под помещение складского назначения (помещение для приема пищи/серверная и помещение складского назначения у кабинета № 121; помещение для обслуживающего персонала и помещение для хранения документации у кабинета библиотеки напротив кабинета № 223), не отвечающих нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с новым классом функциональной пожарной опасности. Нарушение: п 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

21. Планы эвакуации людей при пожаре не соответствуют действительности, а именно не верно указаны места размещения первичных средств пожаротушения, мест размещения самих планов эвакуации. Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 53, ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.5, п. 6.2.1, п. 6.2.3, п. 6.2.4, п. 6.2.7, п. 6.2.8, п. 6.2.9, п. 6.2.10 ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля».

22. При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов допущено их загромождение различными материалами, изделиями и другими предметами (выход в тамбур из актового зала в лестничную клетку заставлен стульями; одна из дверей перед входом в актовый зал перекрыта мебелью (стол, стул); на центральном входе у поста охраны вторая дверь в тамбур перекрыта столом; в тамбуре центрального входа турникет; второй спортзал для младших классов дверь перекрыта

скамейкой; в лестничной клетке на площадке у эвакуационного выхода № 17 бетонные клумбы для цветов; в тамбуре между рекреацией у кабинета № 114 и лестничной клеткой размещены сложенные теннисные столы, скамейка). Нарушение: п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

23. Руководитель организации не обеспечил наличие приспособления для самозакрывания на противопожарной двери электроштитовой (отсутствует доводчик). Нарушение: п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

24. В местах, где имеется опасность механического повреждения (спортивный зал) систем противопожарной защиты не предусмотрена защитная конструкция извещателя пожарного ручного (перед выходом непосредственно наружу). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 6.6.34 СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».

25. Здание складского назначения (отдельно стоящее строение, расположенное на территории МБУ «Школа № 79» с западной стороны здания) не оборудовано автоматической системой оповещения и управления эвакуации людей в случае возникновения пожара 1 типа. Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 83, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479; табл. 2 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

26. Руководитель организации не обеспечил наличие на дверях помещений складского (отдельно стоящее строение, расположенное на территории МБУ «Школа № 79» с западной стороны здания) назначения обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», выполненными в соответствии с требованиями свода правил «СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности». Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 68 ст. 126, ст. 27 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» п. 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации,

Федерации от 16.09.2020 № 1479; п. 5.1.2 СП 4.13130.2013 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты».

Таким образом, образовательной организацией требования законодательства об образовании, о пожарной безопасности в полной мере не исполняются, что свидетельствует об отсутствии в учреждении надлежащих условий, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

Причинами и условиями допущенных нарушений послужило незнание требований действующего законодательства ответственными должностными лицами.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно (в течение 7 дней с момента поступления в адрес учреждения) рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.

О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

советник юстиции



Э.В. Гасанова